**Меры противодействия торговле людьми**

Проблема торговли людьми остается актуальной для Республики Беларусь, как и для всего мирового сообщества. Это постоянно развивающийся транснациональный вид преступной деятельности, приносящий колоссальные доходы и занимающий в криминальном мире лидирующие позиции по прибыльности. По данным Международной организации по миграции (МОМ) в мире насчитывается от 21 до 36 млн. жертв торговли людьми.

В 2003 году в Беларуси ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций (ООН) против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол). Кроме того, республика является участником всех универсальных конвенций ООН, направленных на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям. В 2013 году Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, которая вступила в силу для нашего государства 1 марта 2014 года. Сегодня Беларусь является единственной страной, не входящей в состав Совета Европы, которая присоединилась к указанной Конвенции. Выполняя взятые на себя в рамках нее обязательства, государство проделало значительную работу по совершенствованию национального законодательства и приведению его в соответствие с данным международным договором.

С 2002 года реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде программ.  
По инициативе Министерства внутренних дел (МВД) в Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК) в 2005, 2008 и 2015 годах внесены изменения и дополнения, благодаря которым в стране сегодня действуют семь составов преступлений, охватывающих все виды и формы «современного рабства».

Вот эти составы:

*1) статья 171 «Организация и/или использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией»;*  
*2) статья 1711 «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией»;*

*3) статья 181 «Торговля людьми»;*

*4) статья 1811 «Использование рабского труда»;*

*5) статья 182 «Похищение человека» (если действия совершаются в целях эксплуатации людей);*

*6) статья 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей» (если это привело  
к эксплуатации человека за рубежом);*

*7) статья 3431 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера  
с изображением несовершеннолетнего» (в случаях, когда для порносъемки в качестве «модели» или «актера» используется ребенок).*

Преступления, предусмотренные статьями УК 171, 1711 и 3431, влекут исключительно сексуальную эксплуатацию; статьей 1811 – исключительно трудовую эксплуатацию; статьями 181, 182 и 187 – сексуальную, трудовую и любую другую возможную эксплуатацию. Максимальное наказание по вышеуказанным статьям – лишение свободы сроком до 15-ти лет с конфискацией имущества.

В июле 2012 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», который вобрал в себя и систематизировал нормы всех ранее действовавших правовых актов в рассматриваемой сфере (указы и декреты Главы государства, постановления Правительства). При подготовке Закона учитывалась наработанная положительная практика, тенденции развития преступности и международный опыт борьбы с торговлей людьми.

16 декабря 2014 года в Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» внесены изменения и дополнения, которы определили основы идентификации жертв торговли людьми, а также ввели принцип 30-дневного срока на обдумывание ими своей ситуации, в течение которого человек, пострадавший от торговли людьми, может гарантированно реабилитироваться и принять взвешенное решение об обращении в органы уголовного преследования. Важно, что реабилитация такого человека проводится вне зависимости от его участия в уголовном процессе.

Во исполнение Закона Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» и Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми заинтересованными государственными органами совместно с международными и неправительственными организациями разработан Национальный механизм идентификации и перенаправления жертв торговли людьми на реабилитацию, утвержденный Правительством (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 июня 2015 года № 485 «Об утверждении Положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в ней сведений», вступившее в силу 22 июня 2015 года). Созданный механизм предполагает участие в идентификации не только государственных органов, но и международных и неправительственных организаций.

Право на получение реабилитационной помощи в Республике Беларусь имеют две категории граждан: 1) жертвы торговли людьми и 2) лица, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений. Жертвам торговли людьми предоставляется возможность получения помощи бессрочно, однако отдельные виды помощи могут оказываться в течение 1 года (с продлением этого срока при необходимости). Порядок получения того или иного вида помощи регулируется ведомственными нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты.

Помимо этого, в Беларуси действует ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности, связанной с оказанием реабилитационной помощи жертвам торговли людьми.  
6 февраля 2012 года принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 122 «О порядке возмещения расходов на оплату труда адвокатов по оказанию юридической помощи жертвам торговли людьми, лицам, пострадавшим в результате акта терроризма», в соответствии с которым юридическая помощь адвокатов оплачивается за счет средств республиканского бюджета.

С 25 июля 2012 года действует постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 апреля 2012 года № 41  
«Об установлении перечня необходимых медицинских услуг, оказываемых государственными организациями здравоохранения, в том числе в стационарных условиях, жертвам торговли людьми независимо от места их постоянного проживания».

С 2013 года ведется работа по внедрению механизма государственного социального заказа, который закреплен в Законе Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социального обслуживания». Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 года № 1219 определен порядок формирования государственного социального заказа, утверждены Положение о проведении конкурса на выполнение государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий, Положение о порядке и условиях предоставления субсидий и формы договоров на реализацию государственного социального заказа.

В 2014 году Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» дополнен новыми основаниями продления иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее – иностранцы) временного пребывания в Республике Беларусь, а также выдачи им разрешения на временное проживание (в случае, если иностранец является жертвой торговли людьми, а равно свидетелем по уголовному делу о торговле людьми или преступлении, связанном с торговлей людьми, организацией незаконной миграции, либо оказывает помощь органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность).

Второе направление противодействия торговле людьми в Беларуси – это деятельность государственных органов, международных организаций, общественных объединений и их координация, которая сегодня разделена на две составляющие.

Первая затрагивает координацию правоохранительных органов. Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией при Генеральной прокуратуре координирует деятельность МВД, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Следственного комитета (республиканский уровень). Аналогичная структура действует на областном и районном уровнях.

Вторая составляющая касается координации при идентификации, защите и реабилитации жертв торговли людьми, в том числе за рубежом. Здесь МВД координирует деятельность Министерства труда и социальной защиты, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Министерства иностранных дел и общественных объединений.  
Ключевые министерства, задействованные в противодействии торговле людьми, имеют следующие основные функции.

В структуре МВД создана специализированная служба – главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции. Служба состоит из оперативных подразделений трех уровней: республиканского, областного (г. Минска) и районного.  
На Министра внутренних дел возложены функции Национального докладчика, что позволяет оперативно информировать международные структуры о предпринимаемых в Беларуси усилиях по искоренению современного рабства. Также МВД координирует выполнение в Беларуси Национального механизма идентификации и перенаправления жертв торговли людьми на реабилитацию, ряд международных проектов в области борьбы с торговлей людьми.

На сайте МВД размещается информационно-аналитический обзор о принимаемых в республике мерах по борьбе с торговлей людьми, сведения о том, как не попасть в рабство и что делать в экстренной ситуации, а также национальное и международное законодательство, статистическая и другая полезная информация.

Министерство иностранных дел обеспечивает возвращение жертв торговли людьми на родину, в том числе при содействии МОМ.  
Реабилитация жертв торговли людьми возложена на Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования и Министерство здравоохранения. Министерство труда и социальной защиты осуществляет реабилитацию жертв в возрасте старше 18-ти лет (в его структуре действуют городские центры социального обслуживания семьи и детей и территориальные центры социального обслуживания населения, в большинстве из которых созданы «кризисные комнаты»).

Министерство образования реабилитирует жертв в возрасте от 3-х до 18-ти лет (в его структуре действуют социально-педагогические центры, большая часть которых располагает детскими социальными приютами). Для детей в возрасте до 3-х лет предусмотрена реабилитация в домах ребенка системы Министерства здравоохранения (следует отметить, что случаев торговли детьми такого возраста в Беларуси пока не выявлено).

Взаимодействие и координация государственных структур с неправительственными организациями в области борьбы с торговлей людьми осуществляется также в рамках проектов международной технической помощи.

На региональном уровне сотрудничество в рассматриваемой сфере строится на основании подписанных в каждой из областей республики Меморандумов о взаимодействии. На их основании в областях действуют междисциплинарные рабочие группы из представителей милиции, пограничной службы, образования, здравоохранения, труда и социальной защиты, адвокатуры, МОМ и региональных офисов Красного Креста, прокуратуры, судов, Следственного комитета, а также представителей масс-медиа и духовенства (в качестве наблюдателей).

Третье направлениеборьбы с торговлей людьми – это подготовка квалифицированных кадров.

В Академии МВД Республики Беларусь с 2005 года для криминальной милиции осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми.

При содействии международных экспертов разработаны образовательные курсы, которые затрагивают противодействие не только торговле людьми, но и нелегальной миграции, борьбу с детской порнографией в сети Интернет, а также сферу реабилитации и реинтеграции жертв. С момента открытия в МУЦ проведено более 100 курсов повышения квалификации, в ходе которых прошли обучение свыше 2300 человек, и более 420 иных образовательных мероприятий (семинаров, форумов, «круглых столов») с участием свыше 4000 человек. Специалисты МВД и иных заинтересованных государственных органов регулярно принимают участие в обучающих мероприятиях и обмене опытом в других государствах.

Следующее направление – международные усилия и сотрудничество в сфере противодействия трафикингу. Здесь Беларусь активно выступает с предложениями по борьбе с современным рабством на международной арене. В ходе Саммита глав государств и правительств в сентябре 2005 года в г. Нью-Йорке Глава государства с трибуны ООН выступил с инициативой об активизации усилий в противодействии торговле людьми. В развитие данной инициативы 30 июля 2010 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

Государственными органами Республики Беларусь налажено сотрудничество с такими влиятельными международными организациями, как Программа развития ООН, МОМ, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Управление по наркотикам и преступности ООН, Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ) и другими. Совместно с ними ежегодно реализуются проекты международной технической помощи (МТП) в сфере противодействия торговле людьми, в особенности – перенаправления и идентификации пострадавших от нее лиц.

Позиции Беларуси в сфере противодействия торговле людьми на международной арене отстаиваются представителями МВД и Министерства иностранных дел, Постоянными представительствами Республики Беларусь при международных организациях.

В свою очередь, выполнение нашей республикой своих обязательств в области противодействия торговле людьми подвергается мониторингу заинтересованных международных организаций.

Наиболее активным является изучение вопросов выполнения Беларусью Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в лице Группы экспертов по борьбе торговлей людьми (ГРЕТА). На основании мониторинга, проведенного в 2016 – 2017 годах, в докладе ГРЕТА изложены рекомендации для нашей страны. Признавая важность этих рекомендаций, отметим, что некоторые из них сегодня уже воплощены в законодательстве и применяются на практике.

В настоящее время Беларусь все меньше, но продолжает оставаться страной происхождения «живого товара». При этом основные формы торговли людьми остаются в нашей стране практически неизменными с 2000 года – это преступления, совершаемые в целях сексуальной или трудовой эксплуатации (в 2010 году был выявлен единственный факт, когда торговля людьми имела место в целях изъятия органов).

Деятельность в сфере трудоустройства за границей находится под контролем МВД. Сохраняет актуальность проблема трудовой эксплуатации белорусских граждан внутри страны.

Наиболее актуальные сегодня для Беларуси формы трафикинга – организация и использование занятия проституцией, а также вовлечение в нее (статьи 171 и 1711 УК) – обсусловлены высоким спросом на платные секс-услуги, порождающим предложение.

В Беларуси занятие проституцией является административным правонарушением (предусмотрено статьей 17.5 КоАП). Оно наказывается штрафом или административным арестом.

В 2008 году разработана редакция новой статьи УК, предусматривающая ответственность за изготовление и распространение детской порнографии. С декабря 2008 года в Беларуси действует статья 3431 УК «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего», предусматривающая максимальное наказание в виде 13 лет лишения свободы с конфискацией имущества (особо тяжкое преступление).

По инициативе МВД в 2012 году внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1571, утверждающее положение об экспертизе порнографических материалов. С 2009 года в Беларуси для изготовления порнографии в качестве «моделей»/«актеров» использованы 133 несовершеннолетних.

Придавая обоснованно высокое значение защите прав и интересов несовершеннолетних жертв торговли людьми, а также исходя из содержания ратифицированных государством международных договоров и Закона Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», МВД отмечает, что вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение несовершеннолетнего в целях эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия.

По инициативе Беларуси дата 30 июля объявлена Генеральной Ассамблеей ООН Всемирным днем борьбы с торговлей людьми. Ежегодно совместно с международными и неправительственными организациями МВД организует приуроченные к этой дате пресс-конференции, иные информационные мероприятия (выступления на открытии тематических молодежных лагерей, в СМИ и т.д.).